

**UCHWAŁA NR LIX/434/2022
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPU**

z dnia 26 września 2022 r.

**w sprawie organizacji wspólnej obsługi w wybranym zakresie placówek oświatowym Gminy Gołdap
zaliczanym do sektora finansów publicznych**

Na podstawie art. 10a pkt 1 i art. 10b ust. 1 i 2, art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) Rada Miejska w Gołdapi uchwala, co następuje:

§ 1. Wprowadza się z dniem 1 stycznia 2023 r. wspólną obsługę w wybranym zakresie dla następujących jednostek organizacyjnych Gminy Gołdap zaliczanych do sektora finansów publicznych jako jednostki obsługiwane:

- 1) Szkoła Podstawowa Nr 1 z Oddziałami Integracyjnymi im. Mikołaja Kopernika w Gołdapi,
- 2) Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Gołdapi,
- 3) Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Tadeusza Kościuszki w Gołdapi,
- 4) Szkoła Podstawowa Nr 5 im. Noblistów Polskich w Gołdapi,
- 5) Szkoła Podstawowa w Pogorzeli,
- 6) Szkoła Podstawowa im. Michała Kajki w Grabowie,
- 7) Przedszkole Samorządowe Nr 1 w Gołdapi.

§ 2. Ustanawia się Urząd Miejski w Gołdapi jako jednostkę obsługującą.

§ 3. W ramach wspólnej obsługi jednostek obsługiwanych powierza się Urzędowi Miejskiemu w Gołdapi w całości obowiązki w zakresie:

- 1) prowadzenia obsługi finansowo - księgowej, rachunkowości, sprawozdawczości i centralizacji podatku VAT,
- 2) prowadzenia obsługi kadrowo - płacowej,
- 3) prowadzenia obsługi BHP,
- 4) prowadzenia obsługi prawnej,
- 5) prowadzenia obsługi ochrony danych osobowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gołdapi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady
Miejskiej


Wojciech Hołdyński

**Uzasadnienie do uchwały Nr LIX/434/2022 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 26 września 2022 r.
w sprawie organizacji wspólnej obsługi w wybranym zakresie placówkom oświatowym Gminy
Gołdap zaliczanym do sektora finansów publicznych**

Zgodnie z art. 10a pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną dla wszystkich lub wybranych jednostek organizacyjnych gminy. Art. 10 b ust. 1 ww. ustawy określa, że wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy lub jednostka organizacyjna związku międzygminnego, zwane dalej „jednostką obsługującą”.

Rada gminy, w przypadku organizacji wspólnej obsługi gminnych jednostek organizacyjnych, określa w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi. Zgodnie z art. 10c ust. 1 ww. ustawy zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Stosownie do art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), kierownik jednostki obsługującej, o której mowa w art. 10 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostek obsługiwanych. Stosownie do art. 54 ust. 2 a wyżej przywołanej ustawy, jeżeli w ramach wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi przewidziane dla głównego księgowego, w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego.

Burmistrz Gołdapi proponuje utworzenie wspólnej obsługi dla jednostek oświatowych Gminy Gołdap w zakresie opisanym w uchwale.

Obecnie w jednostkach oświatowych gminy Gołdap zatrudnionych jest:

- 7 osób na stanowisku głównego księgowego (+inne zadania takie jak: 1 osoba: + karty i płace, 4 osoby + płace) łącznie na 5,45 etatu,
- 2 osoby na stanowisku ds. kadr i płac i 1 osoba na stanowisku ds. kadr – łącznie 3 etaty,
- 3 osoby na stanowiskach zajmujących się w części etatu kadrami i/lub płacami i/lub BHP i/lub IOD oraz innymi zadaniami.

Ponadto w tych jednostkach gminnych na wyżej wskazanych stanowiskach, pracują osoby w wieku przedemerytalnym lub emeryci.

Dodatkowo, przy obecnym ułokowaniu obsługi finansowej w każdej z jednostek, jest mniejsza możliwość skutecznej i bieżącej kontroli prawidłowości gospodarki finansowej jak również obsługi kadrowo – płacowej tych jednostek przez podmiot odpowiedzialny za tą gospodarkę tj. Burmistrza, a tym samym właściwego wykonywania kontroli zarządczej.

Planowany jest, że nowo tworzona komórka obsługująca jednostki znajdzie się w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Gołdapi, a stanowić ją będą pracownicy zatrudnieni obecnie na stanowiskach głównych księgowych oraz osoby zajmujące się kadrami i płacami w jednostek przewidzianych do wspólnej obsługi.

Planowana docelowa struktura tej komórki organizacyjnej to: 1 etat - kierownik, 3 etaty - księgowej, 2 etaty - pracownika ds. kadr i płac oraz zlecenie BHP i zlecenie IOD. Obsługa prawna planowana jest jako zlecenie firmie zewnętrznej razem z obsługą prawną UM w Gołdapi.

Pracownikom zatrudnionym w ww. komórce organizacyjnej zapewnione zostaną warunki pracy na stanowiskach w budynku Urzędu Miejskiego w Gołdapi.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za utworzeniem wspólnej obsługi finansowo-księgowej oraz kadrowo-płacowej dla gminnych jednostek oświatowych jest docelowe przejście na ujednoliconą wersję oprogramowania i systemów.

Rozwiązanie przedstawione w przedłożonym projekcie uchwały spowoduje lepsze zarządzanie finansami publicznymi poprzez zorganizowanie na początek wspólnej obsługi w zakresie przedstawionym w uchwale a w przyszłości systematyczne poszerzanie zakresu obsługi wspólnej np. o wspólne zakupy, wspólne zamówienia publiczne, itd.,

Planowanym jest, że wspólna obsługa gminnych oświatowych jednostek organizacyjnych rozpocznie się od 1 stycznia 2023 r. a w przyszłości także dla pozostałych jednostek gminnych.

Reasumując, wprowadzenie wspólnej obsługi dla wskazanych w projekcie uchwały oświatowych jednostek organizacyjnych, zapewni między innymi:

- 1) stabilność kadry,
- 2) bieżącą kontrolę wydatkowania środków publicznych i gospodarki finansowej w jednostkach obsługiwanych i właściwe wykonywanie kontroli zarządczej w tym zakresie,
- 3) niższe koszty organizacji stanowisk pracy w jednym miejscu, tj. jeden system komputerowy, jeden system obsługi prawnej, mniejsza liczba szkoleń księgowych itp.,
- 4) podstawy i doświadczenie do zbudowania w przyszłości gminnego centrum usług wspólnych obejmującego wszystkie jednostki organizacyjne gminy Gołdap, które jest pożądanym, uzasadnionym ekonomicznie rozwiązaniem, już stosowanym w wielu miastach i gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi wskazanych w projekcie uchwały gminnych jednostek organizacyjnych zaliczonych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gołdap, jest zasadne.

