

## **Analiza wypłat dodatków mieszkaniowych w 2023r.**

Dodatek mieszkaniowy jest świadczeniem pieniężnym wypłacanym przez gminę, mającym na celu dofinansowanie do wydatków mieszkaniowych ponoszonych w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.

Zasady i tryb jego przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania oraz właściwość organów w tych sprawach reguluje ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (*Dz. U. z 2023 r., poz. 1335*).

Aktem wykonawczym do niniejszej ustawy jest rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 kwietnia 2013r., (*Dz. U. z 2013 r., poz. 589*), które określa sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego, wzór kwestionariusza wywiadu oraz oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego, a także wzór legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu.

Stosownie do art. 7 ust. 1 e ustawy o dodatkach mieszkaniowych rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o dodatek mieszkaniowy.

W dniu 21 kwietnia 2021 r. Rada Miejska w Gołdapi uchwałą nr XXXV/294/2021 określiła wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku. Uchwała weszła w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

Dodatek mieszkaniowy przyznawany jest w drodze decyzji administracyjnej przez: prezydenta miasta, burmistrza lub wójta. Od decyzji można się odwoływać do samorządowego kolegium odwoławczego.

Wniosek o dodatek mieszkaniowy można złożyć w ośrodku pomocy społecznej w miejscu zamieszkania. Do wniosku należy dołączyć:

- deklarację o dochodach gospodarstwa domowego według wzoru uchwalonego przez radę gminy właściwą dla miejsca zamieszkania,
- dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych wydatków związanych z zajmowaniem mieszkania lub domu.

O dodatek mieszkaniowy może ubiegać się każdy – niezależnie od tego, czy mieszka w mieszkaniu komunalnym, spółdzielczym, własnościowym, czy w domu prywatnym. Istotne jest osiągnięcie niskiego dochodu, metraż

zajmowanego lokalu i tytuł prawny do lokalu. Decyzja o jego przyznaniu zależy od dochodu rodziny i wysokości opłat za zajmowany lokal. Dodatek mieszkaniowy może zmniejszyć koszty utrzymania mieszkania nawet o kilkaset złotych. Jest więc znaczącym wsparciem.

Dodatek mieszkaniowy przyznaje się na okres 6 miesięcy, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku.

Świadczenie wypłaca się zarządcy budynku albo innej osobie uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny, z góry, w terminie do 10. dnia każdego miesiąca.

Zarządca budynku albo inna osoba uprawniona do pobierania należności za lokal mieszkalny zalicza dodatek mieszkaniowy na poczet przysługujących lub rozliczanych za jej pośrednictwem należności za zajmowany lokal mieszkalny.

Wypłata dodatków mieszkaniowych jest zadaniem własnym gminy, które zostało nałożone na jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustawy z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych.

Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych w art. 6 ust. 10 określa, że wysokość dodatku mieszkaniowego łącznie z ryczałtem na zakup opału nie może przekraczać 70% wydatków przypadających na normatywną powierzchnię zajmowanego lokalu mieszkalnego lub 70% faktycznych wydatków ponoszonych za lokal mieszkalny, jeżeli powierzchnia tego lokalu jest mniejsza lub równa normatywnej powierzchni.

Zgodnie z art. 6 ust. 11 ww. ustawy Rada gminy, może w drodze uchwały podwyższyć lub obniżyć, nie więcej niż o 20 punktów procentowych wysokość wskaźników procentowych, o których mowa w art. 6 ust. 10 ustawy. Ich obniżenie w konsekwencji prowadzi do obniżenia wysokości wypłacanych dodatków mieszkaniowych.

Do 30 czerwca 2023 r. w Gminie Gołdap obowiązywał 70 procentowy wskaźnik.

Uchwałą Rady Miejskiej w Gołdapi nr LXXII/516/2023 z dnia 30 maja 2023 r. obniżono o 20 punktów procentowych wskaźnik procentowy, o którym mowa w art. 6 ust. 10 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, z 70 procent na 50 procent.

Należy nadmienić, że w 2021 r. na skutek nowelizacji przepisów w sprawie przyznawania dodatków mieszkaniowych nastąpiła całkowita zmiana definicji dochodu oraz podwyższone zostało kryterium dochodowe, na podstawie którego przyznawane są dodatki mieszkaniowe. Zamiast kwoty najniższej emerytury wprowadzono uwzględnianie wskaźnika przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Zmiana ta spowodowała, że wyliczany dochód wnioskodawców był niższy i zdecydowanie większa liczba osób zaczęła kwalifikować się do dodatków mieszkaniowych, co jednocześnie przedkładało się na ich wysokość.

Analiza wydatków w zakresie dodatku mieszkaniowego w latach 2022 – 2023 przedstawia się następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	2022r.	2023r.
1.	Liczba gospodarstw domowych	634	629
2.	Liczba świadczeń	5619	5987
3.	Kwota wypłaconych dodatków:	<b>2 012 004,16zł</b>	<b>2 594 229,42zł</b>

Źródło: OPS w Gołdapi

W 2023r. kwota wydatkowana na wypłatę dodatków mieszkaniowych zwiększyła się w stosunku do 2022 r. o kwotę **582 225,26 zł**, co spowodowane zostało m. in. obowiązującą od 1 lipca 2021r. nowelizacją przepisów ustawy o dodatkach mieszkaniowych, głównie zmianą definicji dochodu.

Obecnie do dochodu gospodarstwa domowego nie wlicza się prac dorywczych, świadczeń z pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, które są jednym z głównych źródeł utrzymania osób wnioskujących o dodatek mieszkaniowy. Za dochód uważa się dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (*Dz. U. z 2024r., poz. 323 ze zm.*), który po odliczeniu kwot alimentów świadczonych na rzecz innych osób stanowią:

- przychody podlegające opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27, art. 30b, art. 30c, art. 30e i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (*Dz. U. z 2022 r. poz. 2647,2687 i 2745 oraz z 2023r. poz. 28*), pomniejszone o koszty uzyskania przychodu, należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne niezaliczone do kosztów uzyskania przychodu oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- dochód z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne,
- inne dochody niepodlegające opodatkowaniu na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, np.: alimenty na rzecz dzieci, stypendia, dochody uzyskane z gospodarstwa rolnego, świadczenie rodzicielskie, zasiłek macierzyński, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników, dochody uzyskiwane za granicą Rzeczypospolitej Polskiej, pomniejszone

odpowiednio o zapłacone za granicą Rzeczypospolitej Polskiej: podatek dochodowy oraz składki na obowiązkowe ubezpieczenie społeczne i obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne, zwrot z tytułu ulgi

W 2023 r. wsparciem w formie dodatku mieszkaniowego objęto 629 gospodarstw domowych, o 5 mniej niż w 2022 r., wypłacono 5987 świadczeń, tj. o 368 więcej w stosunku do 2022r.

Ilość przyjętych w 2023 r. wniosków i wydanych decyzji w sprawie dodatku mieszkaniowego przedstawia się następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2023
1.	Liczba przyjętych wniosków	1046	1040
2.	Liczba decyzji przyznających dodatek mieszkaniowy	987	992
3.	Liczba decyzji odmownych	51	38
4.	Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych	0	4

Źródło: OPS w Gołdapi

W 2023 r. wydano 992 decyzje przyznające i 38 decyzji odmownych, o 5 decyzji przyznających więcej niż w 2022 r. i o 13 decyzji odmownych mniej w stosunku do 2022 r.

Główną przyczyną wydania w 2023 r. decyzji odmownych było, m.in. przekroczenie kryterium dochodowego, wydatki na mieszkanie nie przekraczały kwoty, jaka powinna być pokrywana przez wnioskodawcę, w kilku przypadkach nie został również spełniony warunek dotyczący powierzchni normatywnej mieszkania.

W celu weryfikacji dochodów wykazanych w deklaracjach, a faktycznym stanem majątkowym wnioskodawcy oraz w celu potwierdzenia faktycznej liczby osób wspólnie zamieszkujących i gospodarujących z wnioskodawcą organ ma możliwość przeprowadzenia wywiadu środowiskowego. W 2023 r. przeprowadzono 4 wywiady środowiskowe.

Sporządziła:  
Elżbieta Świętoń  
Grażyna Kisłowska  
Beata Kucman

DYREKTOR  
Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Gołdapi  
*mgr Emilia Mor-Górska*