

UCHWAŁA NR/...../2024
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPI

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 13 września 2024 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Gołdapi, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Gołdapi, postanawia petycję z dnia 13 września 2024 r. dotyczącą projektu uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi w sprawie zmiany granic obszaru zespołu przyrodniczo–krajobrazowego Gołdapska Struga, uznać za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Gołdapi zawiadomi wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Wioletta Anuszkiewicz

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 13 września 2024 r.

16 września 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Gołdapi wpłynęło pismo z datą 13 września 2024 r. adresowane do Burmistrza Gołdapi i Rady Miejskiej w Gołdapi zatytułowane „Wniosek dotyczący projektu uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi w sprawie zmiany granic obszaru zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga”. W swoim piśmie Autor wnosi o wyłączenie z obszaru zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga sześciu działek o określonych numerach geodezyjnych w obrębie 0014 Konikowo.

Pismo z dnia 13 września 2024 r. - po opinii radcy prawnego – zostało zakwalifikowane jako petycja, nie jako wniosek. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W tym przypadku mamy do czynienia z petycją w przedmiocie podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w zakresie zmiany uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga

Należy zaznaczyć, że do momentu wpływu powyższego pisma Rada Miejska w Gołdapi obecnej kadencji nie procedowała projektu uchwały w sprawie zmiany granic zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga, na co powołuje się Autor.

Radzie Miejskiej w Gołdapi podziela stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji w tej sprawie, która uznała petycję za bezzasadną. Na swoich posiedzeniach Komisja wysłuchała opinii Kierownika Wydziału Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Nieruchomości Urzędu Miejskiego w Gołdapi (GPO) odnośnie możliwości wyłączenia części działek z obszaru Gołdapskiej Strugi a także stanu prawnego sprawy.

Z informacji uzyskanych od Kierownika GPO wynika, że w rozpatrywanej sprawie ma zastosowanie § 3 pkt 55 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. poz.1839) Przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą nieobjętą ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w ustawie z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478).

Przedmiotowy teren objęty jest dwiema formami ochrony przyrody, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, tj. obszarem chronionego krajobrazu Wzgórz Szeskich oraz zespołem przyrodniczo-krajobrazowym Gołdapska Struga. Samo zniesienie formy ochrony którą jest zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga nic nie zmieni w rozpatrywanej sprawie. Zniesienie tej formy leży w gestii Rady Miejskiej w Gołdapi, ale projekt uchwały wymaga zgodnie z art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska czyli nadal organ ochrony środowiska będzie uczestnikiem postępowania. Idąc dalej, przy czysto teoretycznym założeniu, że z przedmiotowego terenu zostanie zdjęta też mocniejsza forma ochrony jaką jest obszar chronionego krajobrazu Wzgórz Szeskich, nadal

planowana inwestycja klasyfikowana będzie do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko - zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 2 ha.

Stan prawny funkcjonowania zespołu przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga przedstawia się następująco. Został on ustanowiony na mocy rozporządzenia Nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r. oraz na podstawie art. 39 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577), w związku z art. 32 ustawy z 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. nr 114, poz. 492). Uchwałą Nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga, Rada Miejska w Gołdapi nie ustanowiła tego obszaru ani nie zmieniła jego granic. Jedynym powodem do podjęcia działań w powyższej sprawie przez Radę Miejską poprzedniej kadencji była potrzeba dostosowania wymienionych w ww. rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zakazów, które były niespójne z zakazami zawartymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 55). Zatem przyjmując 20 października 2020 r. uchwałą Rada Miejska w Gołdapi uaktualniła jedynie zapisy dotyczące zakazów obowiązujących na terenie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga dostosowując je do obowiązujących przepisów prawnych. Projekt ww. uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga został przesłany 31 sierpnia 2020 r. do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie. Do przeprowadzenia procedury uzgodnieniowej RDOŚ w Olsztynie nie wymagał żadnych dodatkowych dokumentów, które wskazywałyby na występowanie i zasadność ochrony walorów przyrodniczych.

Należy podkreślić fakt że Rada Miejska w Gołdapi w poprzedniej kadencji tematem uchylenia uchwały nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga na wniosek składającego petycję zajmowała się wielokrotnie. Można tu wskazać konkretny fakt. Przewodnicząca Komisji Rozwoju Obszarów Wiejskich pismem z dnia 28 czerwca 2023 r. wystąpiła o uzgodnienie projektu uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi w sprawie zniesienia formy zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowieniem z dnia 2 sierpnia 2023 r. nie uzgodnił tego projektu. Postanowienie to zostało także utrzymane w mocy postanowieniem Zastępcy Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w dniu 10 stycznia 2024 r. W swoim postanowieniu podkreślił on, że znosząc formę ochronę przyrody rada gminy powinna w sposób przekonywujący udokumentować, że na danym terenie walory widokowe lub estetyczne nie występują lub zostały zdegradowane. Wykazanie tych okoliczności powinno przybrać formę specjalistycznego opracowania sporządzonego przez podmioty wyspecjalizowane w ochronie przyrody. Dokument ten powinien poddawać się weryfikacji przez organy nadzoru w zakresie ustąpienia przesłanki istnienia walorów widokowych lub estetycznych. Należy dodać także, że sporządzenie takiego dokumentu jest długotrwałe i kosztowne.

Rada Miejska zwróciła szczególną uwagę na cel jaki przyświeca osobie składającej petycję oraz w czym forma ochrony przyrody, jaką jest zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga utrudnia Wnioskodawcy. Grunty stanowiące własność wnoszącego petycję, na których między innymi ustanowiono przedmiotowy zespół przyrodniczo-krajobrazowy są gruntami rolnymi, na których prowadzone było i jest gospodarstwo rolne.

Zgłaszane problemy związane z ustanowionym zespołem nie wynikają z prowadzonej działalności rolniczej, a z działań podjętych przez właściciela mających na celu przekształcenie gruntów rolnych w działki budowlane przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną. Przy czym trzeba zauważyć, że wszystkie działki wskazane w petycji, znajdujące się w obrębie Konikowo objęte są dwiema formami ochrony: obszarem chronionego krajobrazu Wzgórz Szeskich oraz zespołem przyrodniczo-krajobrazowym Gołdapska Struga.

Z analizy wszystkich materiałów zgromadzonych podczas prowadzonych postępowań administracyjnych wynika, że przy realizacji planowanych przez wnoszącego petycję inwestycji, tj. lokalizacji kolejnych budynków mieszkalnych jednorodzinnych w tym samym obszarze nie są problemem zakazy zawarte w ani w uchwale nr XXVIII/237/2022 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga, ani w rozporządzeniu nr 39 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 23 kwietnia 2008 r. w sprawie obszaru chronionego krajobrazu Wzgórz Szeskich, a powierzchnia zabudowy mieszkaniowej wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą przekraczająca 0,5 ha.

Z uzyskanych informacji wynika, że obecnie w wielu prowadzonych postępowaniach administracyjnych, dotyczących wydania decyzji o warunkach zabudowy zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, mających na celu lokalizację na ww. terenie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, jak i Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska odmawiając uzgodnienia przedkładanych projektów decyzji o warunkach zabudowy na kolejne budynki mieszkalne jednorodzinne powołują się na katalog przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zawarty w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019 poz.1839). Zgodnie z § 3 pkt 55 lit. b ww. rozporządzenia przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami przyrody, o których mowa w ustawie z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. W związku z tym pierwszym krokiem przed wystąpieniem z wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy dla ww. inwestycji powinno być przeprowadzenie postępowania administracyjnego w celu oceny oddziaływania tej inwestycji na środowisko, która jednoznacznie wskazałaby na brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego.

Podsumowując całość sprawy, Rada Miejska w Gołdapi po uzyskaniu stosownych informacji sugeruje wnoszącemu petycję dwie możliwości dające szanse Autorowi petycji na zrealizowanie na wskazanym obszarze zabudowy mieszkaniowej wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą:

- 1) wystąpić do Burmistrza Gołdapi o wydanie warunków zabudowy, a wystąpienie to poprzedzić uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji (procedurą przeprowadzenia postępowania administracyjnego w celu oceny oddziaływania tej inwestycji na środowisko, która jednoznacznie wskazałaby na brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego) lub

- 2) wystąpić do Rady Miejskiej w Gołdapi z wnioskiem o opracowanie dla wnioskowanego obszaru miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co byłoby najwłaściwszym rozwiązaniem w kontekście ładu przestrzennego na tak dużym obszarze, który jeszcze nie został zabudowany.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Rada Miejska po przeanalizowaniu treści petycji uznaje ją za bezzasadną.