

**UCHWAŁA NR/...../2024
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPI
z dnia 2024 r.**

w sprawie wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 12 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, ze zm.), Rada Miejska w Gołdapi uchwala, co następuje:

§ 1.

Na terenie Gminy Gołdap, zakazuje się sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 23:00 a 6:00.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gołdapi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Gołdapi

Wioletta Anuskiewicz

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR/...../2024
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAP
Z DNIA 2024 r.

w sprawie wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy). Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży między godziną 23:00 a 6:00.

W dniu 03.07.2024 r. do Burmistrza Gołdapi i Przewodniczącej Rady Miejskiej wpłynął wniosek Komendanta Policji w Gołdapi o rozważenie możliwości wprowadzenia uchwały ustanawiającej ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. W uzasadnieniu wniosku zostały wskazane dane statystyczne zgromadzone przez Komendę Powiatową Policji w Gołdapi.

W okresie od 01.01.2022 r. do 31.05.2024 r. Komenda Powiatowa Policji w Gołdapi przeprowadziła liczne interwencje z udziałem osób będących pod działaniem alkoholu. Liczba interwencji dotyczących spożywania napojów alkoholowych w miejscach niedozwolonych – 963, ilość interwencji dotyczących zakłócania ładu i porządku publicznego – 933, ilość interwencji dotyczących wykroczenia nieobyczajnego wybryku – 369, ilość osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w roku 2022 – 111 osób, w roku 2023 – 128 osób, w roku 2024 – 54 osoby. Ponadto 60 interwencji dotyczących spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych w godzinach ciszy nocnej, w parku miejskim na Placu Zwycięstwa w Gołdapi. Dodatkowo mieszkańcy zgłosili w podanym okresie 90 interwencji dotyczących wykroczenia nieobyczajnego wybryku (m.in. osób leżących pod wpływem alkoholu oraz wszelkich zakłóceń ładu i porządku, których sprawcy znajdowali się pod wpływem alkoholu).

Następnie, w dniu 26.09.2024 r. wniosek został uzupełniony danymi za okres od 01.01.2024 r. do 31.08.2024 r., Komenda Powiatowa Policji w Gołdapi przedstawiła uszczegółowione dane dotyczące interwencji na terenie Gminy Gołdap. Liczba interwencji dotyczących spożywania napojów alkoholowych w miejscach niedozwolonych – 529, ilość interwencji zakłócania ładu i porządku – 162, ilość interwencji dotyczących wykroczenia nieobyczajnego wybryku – 28, ilość osób zatrzymanych do wytrzeźwienia – 32 osoby. Ponadto 106 interwencji dotyczących spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych w godzinach ciszy nocnej miało miejsce na Placu Zwycięstwa w Gołdapi.

W dniu 03.10.2024 r. Burmistrz Gołdapi wydał Zarządzeniem Nr 168/X/2024 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap w celu poznania opinii mieszkańców Gminy Gołdap w dniach 08.10.2024 r. do 22.10.2024 r. w formie ankiety elektronicznej.

Temat ograniczenia sprzedaży alkoholu jest bardzo ważny dla mieszkańców i zdecydowana większość uczestniczących w konsultacjach popiera wprowadzenie ograniczenia. W ankiecie wzięło udział 806 mieszkańców Gminy Gołdap, z czego ponad 56,33%, tj. 454 mieszkańców jest za ograniczeniem sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach i na stacjach benzynowych na terenie gminy Gołdap. Zdaniem respondentów ograniczenie to powinno obowiązywać na terenie całej gminy Gołdap, które poparło 86,06%, tj. 389 mieszkańców. Jako powody wprowadzenia ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach i na stacjach benzynowych mieszkańcy wskazali na: poprawę bezpieczeństwa – 130, stanowiących 28,63% odpowiedzi, ograniczenie zakłócania porządku publicznego – 177, stanowiących 38,99%, zmniejszenie dostępności alkoholu – 134, stanowiących 29,52% odpowiedzi oraz inne powody – 13, stanowiących 2,86% odpowiedzi. Szczegółowe wyniki konsultacji społecznych zawiera Raport z ankiety w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych z dnia 23.10.2024 r., który został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Gołdapi oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gołdapi oraz platformie do konsultacji społecznych dostępnej pod adresem www.goldap.konsultuje.pl

Z powyższego wynika, że wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap w godzinach wpłynie na poprawę bezpieczeństwa, ograniczenie zakłócania porządku publicznego oraz komfortu życia mieszkańców, a tym samym pozwoli na wyeliminowanie negatywnych skutków wynikających z nieograniczonej dostępności alkoholu.

Obecnie na terenie Gminy Gołdap na ogólną liczbę 31 punktów sprzedaży alkoholu, 3 z nich funkcjonuje jako placówki 24h, sprzedające alkohol w porze nocnej. Wprowadzenie zakazu sprzedaży alkoholu w porze nocnej będzie stanowiło dozwolone prawem ograniczenie w prowadzeniu działalności gospodarczej i będzie miało wpływ na zmiany w sposobie nabywania alkoholu. Osoby chcące spożyć alkohol będą musiały dokonać zakupu do godz. 23:00, co przełoży się na zmniejszenie ilości interwencji w godzinach nocnych.

Ograniczenie swobody działalności gospodarczej, polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych przez wprowadzenie czasowego ograniczenia prowadzenia takiej sprzedaży, mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego i porządku publicznego, bowiem działanie takie niewątpliwie oddziałuje i przyczynia się do wzmocnienia i ochrony tych wartości. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży napojów alkoholowych nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia takiej działalności, a jedynie dotyczą ją – w zakresie czasowych możliwości prowadzenia takiej działalności gospodarczej – ograniczenia powodowane "ważnym interesem publicznym" (ochroną zdrowia publicznego czy też porządku publicznego).

Ograniczenie polegające na sprzedaży napojów alkoholowych w określonych godzinach nie narusza zatem istoty konstytucyjnej zasady wolności działalności gospodarczej, a jedynie dopuszczalnie – w świetle Konstytucji RP – ogranicza tę działalność.

Rada Miejska w Gołdapi, działając w ramach ustawowego upoważnienia i wprowadzając w uchwale ograniczenie dostępu do alkoholu, kierując się ochroną wartości publicznych, które wymienione są w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, co w konsekwencji prowadzi do zachowania zdrowia obywateli.

Wprowadzenie powyższego ograniczenia pozytywnie wpłynie na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, przyczyni się również do ograniczenia przypadków zakłócania porządku publicznego na terenie Gminy Gołdap.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały w sprawie wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap, zasięga opinii jednostek pomocniczych.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały w sprawie wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe godziny sprzedaży napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

Zasięgnięcie opinii ma charakter obligatoryjny.

W dniu 25.11.2024 r. projekt niniejszej uchwały skierowano do Dowódcy 15 Gołdapskiego Pułku Przeciwlotniczego w Gołdapi, który pismem z dnia 06.12.2024 r. odpowiedział się za wprowadzeniem takich ograniczeń.

Przedkładany projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Gminą Komisję Rozwiązywania Problemów alkoholowych w Gołdapi w dniu 06.08.2024 r. oraz przesłany, celem zasięgnięcia opinii wszystkim jednostkom pomocniczym gminy Gołdap, tj. do wszystkich sołectw: Sołtysów Sołectwa Babki, Bałupiany, Barkowo, Bitkowo, Botkuny, Dunajek, Dziegiele, Galwiece, Główka, Górne, Grabowo, Jabłońskie, Jany, Jezioraki Wielkie, Juchnajcie, Konikowo, Kośmidry, Kowalki, Kozaki, Łobody, Marcinowo, Nasuty, Niedrzwica, Osowo, Pietraszki, Pogorzal, Rożyńsk Wielki, Siedlisko, Skoczce, Suczki, Wiłkajcie, Zatyki i osiedli: Osiedle 1, Osiedle 2, Osiedle 3, Osiedle 4, Osiedle 5. Sołectwa odpowiedziały się za wprowadzeniem ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Natomiast Osiedle nr 2 oraz Osiedle nr 5 wypowiedziało się negatywnie i stoi na stanowisku przeciwko wprowadzeniu ww. ograniczenia.

Wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Gołdap w godzinach od 23.00 do 6.00 wpłynie na poprawę bezpieczeństwa oraz komfortu życia mieszkańców, a tym samym pozwoli na wyeliminowanie negatywnych skutków wynikających z nieograniczonej dostępności alkoholu.