

UCHWAŁA NR 0102-46/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 19 lutego 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/99/2025 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 - 2036.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 11 ust 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

1.

wskazuje się, że uchwała Nr XVI/99/2025 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 – 2036 została wydana z naruszeniem art. 33 ust. 1 w zw. z art. 229 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), poprzez niezgodność załącznika Nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” z § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 treści normatywnej uchwały Nr XVI/100/2025 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 15 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2025 rok, w zakresie wydatków bieżących i majątkowych.

2.

stwierdza się nieważność załącznika Nr 2 pn. "Wykaz przedsięwzięć do WPF" do uchwały Nr XVI/99/2025 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 – 2036 w części dotyczącej pozycji 1.3.2.8. „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Gołdapi i przepompowni ścieków przy ul. Żeromskiego”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 15 stycznia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVI/99/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 – 2036.

W dniu 23 stycznia 2025 r. uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 lutego 2025 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 12 lutego

2025 r. W związku z wpłynięciem skargi od Burmistrza Gminy Gołdap w dniu 11 lutego 2025 r. uchwała Nr XVI/99/2025 została zdjęta z Kolegium w dniu 12 lutego 2025 r. Pismem z dnia 13 lutego 2025 r. ponownie zawiadomiono Gminę Gołdap, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 19 lutego 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele Gminy Gołdap uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Gołdapi w załączniku Nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” w pozycji 2.1. (Wydatki bieżące) wpisała kwotę 121.917.808,88 zł oraz w pozycji 2.2. (Wydatki majątkowe) kwotę 25.464.157,02 zł. Z kolei w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały Nr XVI/100/2025 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 15 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2025 rok kwoty te wynosiły odpowiednio: 121.487.508,88 zł oraz 25.895.457,02 zł. Poprawne kwoty były w uchwale Nr XVI/100/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2025 rok.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych „wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego”. Natomiast, stosownie do art. 33 ust. 1 wymienionej ustawy, gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Brak zgodności pomiędzy wymienionymi elementami narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Gołdap.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 w zw. z art. 229 ustawy o finansach publicznych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wymaga stwierdzenia jej nieważności, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

W dniu 11 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła skarga Burmistrza Gołdapi w sprawie zbadania „poprawności Uchwały w sprawie WPF”. Ze skargi wynika, że cyt.: „Podczas sesji Rady Miejskiej w Gołdapi w punkcie porządku obrad, w którym miał być głosowany projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 - 2036 rok radny rady miejskiej zaproponował poprawkę w Załączniku Nr 2 – Wykaz przedsięwzięć do WPF następującej treści: „zmiany pozycji 1.3.2.7 w załączniku nr 2, okres realizacji 2026 - w Limit 2026 z 11.100.000,00 zł na 0,00 oraz zmniejszenie o tą kwotę limitu zobowiązań, jak również utworzenie nowej pozycji w załączniku nr 2 - 1.3.2.8 - modernizacja oczyszczalni ścieków w Gołdapi i przepompowni ścieków przy ul. Żeromskiego, realizacja 2026 r. do 2026 r.; limit 2026 roku w wysokości 11.100.000,00 zł i limit zobowiązań w kwocie 11.100.000,00 zł.” Poprawka ta została przez radnych przegłosowana, a następnie podjęto uchwałę w sprawie

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2025 - 2036 rok uwzględniającą w/w poprawkę. Po podjęciu tejże uchwały Skarbnik Gminy napotkała problemy techniczne, aby wprowadzić do systemu Besti@ takie przedsięwzięcie (wynikające z w/w poprawki) ponieważ system ten nie daje możliwości zapisania w słowniku przedsięwzięcia jednorocznego, a co za tym idzie ujęcia go w wykazie przedsięwzięć do WPF. Dlatego, aby wprowadzić to przedsięwzięcie do wykazu przedsięwzięć w wyniku przegłosowania poprawki i podjęcia uchwały z tą zmianą Skarbnik wskazała okres realizacji przedsięwzięcia w latach 2025-2026, z limitem 0 zł w roku 2025, a w roku 2026 limit wskazany przez Radnych – 11.100.000,00 zł i taki limit zobowiązań. Oznacza to zatem, że załącznik nr 2 do uchwały w sprawie WPF przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie odzwierciedla w pełni uchwalonego przez radnych przedsięwzięcia, jednakże z przyczyn technicznych nie było to możliwe”.

Kolegium Izby zauważa, że wprowadzona na Sesji Rady Miejskiej w Gołdapi w załączniku Nr 2 poprawka, skutkowałą wprowadzeniem przedsięwzięcia, którego czas realizacji ma charakter roczny. Zgodnie z art. 226 ust 4 „Przez przedsięwzięcia (...) należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z: 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3; 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym”.

Zdaniem Kolegium Izby wprowadzenie do załącznika Nr 2 uchwały przedsięwzięcia w pozycji 1.3.2.8. pn. „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Gołdapi i przepompowni ścieków przy ul. Żeromskiego” spowodowało, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber